



# Los programas sociales en 2024: cobertura desigual y control político

28/03/25

Los programas sociales en México se han convertido en uno de los pilares más visibles del actual gobierno federal. Bajo el discurso de justicia social y transformación histórica, se ha impulsado una política de transferencias directas a millones de personas. El principal problema de los programas sociales actuales es su carácter eminentemente asistencialista. La mayoría de ellos se basan en la entrega de dinero sin condiciones, sin vinculación con procesos de formación, productividad o integración laboral. Esta estrategia puede aliviar carencias momentáneas, pero no ataca las causas estructurales de la pobreza ni promueve la autonomía de los beneficiarios. Se trata de un modelo que **atiende los efectos, pero no transforma el sistema que los produce**.

Por su parte, otro elemento crítico es la forma en que se jerarquizan las necesidades sociales. Algunos programas gozan de una promoción política desproporcionada y de presupuestos enormes, mientras que otros, dirigidos a sectores con barreras más profundas como personas con discapacidad, niños o poblaciones rurales, reciben menos atención. Esta selección de prioridades no siempre responde a criterios de justicia o necesidad, sino a **cálculos de rentabilidad electoral**.

**Además**, la eficacia de un programa social no debe medirse solo por el número de beneficiarios, sino por su impacto real en la vida de las personas. Muchos de los programas actuales carecen de mecanismos de evaluación independientes, de seguimiento a largo plazo o de rendición de cuentas clara. Esta opacidad debilita la confianza pública y **abre la puerta al uso discrecional de los recursos**.

Uno de los riesgos más serios del modelo actual es que fomenta una relación de dependencia entre el ciudadano y el Estado. Al convertir los apoyos en una promesa personal del liderazgo político, se debilitan las instituciones y se consolidan formas de clientelismo que erosionan la ciudadanía crítica. En lugar de empoderar a la población, se le **convierte en beneficiaria pasiva de decisiones centralizadas**.

Los programas sociales en México requieren una revisión profunda. No basta con repartir recursos: se necesita una estrategia integral que promueva capacidades, derechos y autonomía. Mientras se mantenga una lógica de asistencia sin transformación, de selección política antes que técnica, y de control electoral más que justicia redistributiva, los programas sociales seguirán siendo herramientas de corto plazo con consecuencias negativas de largo alcance.

Actualmente son 16 programas prioritarios de transferencias directas del gobierno de Claudia Sheinbaum, el presupuesto anual pagado en 2024 fue cercano

1





# Los programas sociales en 2024: cobertura desigual y control político

28/03/25

a los 630 mil millones de pesos, beneficiando a cerca de 29.5 millones de personas, lo que representa una cobertura del 30%:

## 1. Pensión para el Bienestar de los Adultos Mayores

- Presupuesto anual: más de 431 mil millones de pesos
- Beneficiarios: 13.6 millones de personas
- Cobertura: 95.8%
- Monto promedio anual por persona: \$33,767

## 2. Beca Universal para estudiantes de Educación Benito Juárez para Media Superior

- Presupuesto anual: 32 mil millones de pesos
- Beneficiarios: 4.1 millones
- Cobertura: 76.2%
- Monto promedio anual: \$7,819

## 3. Programa Producción del bienestar

- Presupuesto anual: 15.2 millones de pesos
- Beneficiarios: 2 millones de personas
- Cobertura: 60.5%
- Monto promedio anual: \$7,503

## 4. Programa de fomento a la agricultura

- Presupuesto anual: 1.6 millones de pesos
- Beneficiarios: 193 mil personas
- Cobertura: 60.5%
- Monto promedio anual: \$ 8,251

## 5. Programa Pensión a las personas discapacitadas

- Presupuesto anual: 23.5 millones de pesos
- Beneficiarios: 1.47 millones de personas
- Cobertura: 40.6%
- Monto promedio anual: \$15.980

6

## 7. Programa de Becas Elisa Acuña

- Presupuesto anual: 2 millones de pesos
- Beneficiarios: 202 mil personas
- Cobertura: 40%
- Monto promedio anual: \$10,289

## 8. Programa Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez

- Presupuesto anual: 40.9 millones de pesos
- Beneficiarios: 5.3 millones de personas
- Cobertura: 34.3%
- Monto promedio anual: \$7, 745

## 9. Programa Fertilizantes

- Presupuesto anual: 14.5 millones de pesos
- Beneficiarios: 1.8 millones de personas

2





# Los programas sociales en 2024: cobertura desigual y control político

28/03/25

- Cobertura: 28.9%
  - Monto promedio anual: \$8,094
10. Programa Jóvenes Construyendo el Futuro
    - Presupuesto anual: 22.7 millones de pesos
    - Beneficiarios: 489 mil personas
    - Cobertura: 12%
    - Monto promedio anual: \$46, 503
  11. Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro
    - Presupuesto anual: 11.3 millones de pesos
    - Beneficiarios: 410 mil personas
    - Cobertura: 10.7%
    - Monto promedio anual: \$27,793
  12. Programa Precios de garantía
    - Presupuesto anual: 9 millones de pesos
    - Beneficiarios: 112 mil personas
    - Cobertura: 3.3%
    - Monto promedio anual: \$30,370
  13. Programa Becas de posgrado y apoyos a la calidad
    - Presupuesto anual: 13.5 millones de pesos
    - Beneficiarios: 94 mil personas
    - Cobertura: 3.3%
    - Monto promedio anual: \$144,120
  14. Programa de Apoyo a la Educación Indígena
    - Presupuesto anual: 684 millones de pesos
    - Beneficiarios: 88 mil personas
    - Cobertura: 3.2%
    - Monto promedio anual: \$7,779
  15. Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural
    - Presupuesto anual: 7.4 millones de pesos
    - Beneficiarios: 57 mil personas
    - Cobertura: 2.9%
    - Monto promedio anual: \$130, 320
  16. Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras
    - Presupuesto anual: 2.4 millones de pesos
    - Beneficiarios: 270 mil personas
    - Cobertura: 1.6%
    - Monto promedio anual: \$8,801

3

Los programas sociales deben ser más que simples transferencias: deben ser puentes hacia la justicia, la autonomía y la igualdad de oportunidades. Para





# Los programas sociales en 2024: cobertura desigual y control político

28/03/25

lograrlo, es necesario que estén sustentados en diagnósticos técnicos, que incorporen evaluaciones periódicas y que se desvinculen de intereses políticos. Solo así podrán dejar de ser herramientas de administración de la pobreza para convertirse en verdaderos motores de transformación social.

**Tabla 1. Programas sociales prioritarios, transferencias y poblaciones en el año 2024**

| Programa social   | Monto anual (miles de pesos corrientes) | Monto anual por beneficiario (pesos corrientes) | Población potencial (millones) | Población objetivo (miles) | Cobertura |
|---|---|---|--------------------------------|----------------------------|-----------|
| Personas adultas con pensión (33,767)   | 431,446                                 | 33,767  | 13.33                          | 12,776.98                  | 95.8%     |
| Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez (7,819)   | 32,058                                  | 7,819   | 5.38                           | 4,100.00                   | 76.2%     |
| Producción del Bienestar (7,503)  | 15,210                                  | 7,503   | 3.35                           | 2,027.08                   | 60.5%     |
| Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura (8,251)        | 1,595                                   | 8,251   | 0.32                           | 193.30                     | 60.2%     |
| Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente (15,979)      | 23,448                                  | 15,980  | 3.62                           | 1,467.37                   | 40.6%     |
| Programa de Becas Elisa Acuña (10,289)  | 2,083                                   | 10,289  | 0.51                           | 202.46                     | 40.0%     |
| Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez (7,745)                   | 40,938                                  | 7,745   | 15.39                          | 5,285.80                   | 34.3%     |
| Fertilizantes (8,094)   | 14,569                                  | 8,094   | 6.23                           | 1,800.00                   | 28.9%     |
| Jóvenes Construyendo el Futuro (46,503)   | 22,739                                  | 46,503  | 4.09                           | 488.97                     | 12.0%     |
| Jóvenes Escribiendo el Futuro (27,793)  | 11,395                                  | 27,793  | 3.84                           | 410.00                     | 10.7%     |
| Precios de garantía (80,370)  | 9,031                                   | 80,370  | 3.42                           | 112.37                     | 3.3%      |
| Becas de posgrado y apoyos a la calidad (144,120)                                   | 13,582                                  | 144,120   | 2.89                           | 94.24                      | 3.3%      |
| Programa de Apoyo a la Educación Indígena (7,779)                                   | 684                                     | 7,779   | 2.73                           | 87.96                      | 3.2%      |
| Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural (130,320) | 7,377                                   | 130,320   | 1.92                           | 56.60                      | 2.9%      |





# Los programas sociales en 2024: cobertura desigual y control político

28/03/25

|  |       |       |       |        |      |
|--|-------|-------|-------|--------|------|
| Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (8,800.5) | 2,376 | 8,801 | 16.79 | 270.00 | 1.6% |
| Programa para el Bienestar Integral de los Pueblos Indígenas (6,827 anuales en promedio)         | 1,152 | 6,827 | 14.25 | 168.67 | 1.2% |

Fuente: elaboración propia con datos de Transparencia Presupuestaria al cierre de 2024

