# CONTINUIDAD AUTORITARIA, INCONGRUENTE E INEFICIENTE EN EL GASTO FEDERALIZADO

## Introducción

Durante el periodo comprendido entre 2019 y 2024, se observa un giro estructural en la configuración del gasto público bajo el proyecto de la llamada “Cuarta Transformación”. Con la llegada de Andrés Manuel López Obrador a la presidencia, se modificó la lógica tradicional del federalismo fiscal. Aunque el gasto total del país experimentó un crecimiento sin precedentes —de 5.3 billones de pesos en 2018 a más de 9 billones en 2024—, la participación presupuestal de los estados y municipios se redujo de manera significativa. En lugar de fortalecer a los gobiernos locales, responsables de servicios fundamentales como salud, educación, agua potable, seguridad y obra pública, la Federación concentró el control del presupuesto.

En esta misma línea, la propuesta del Paquete Económico 2026, bajo la administración de Claudia Sheinbaum, da continuidad y profundiza esta tendencia. La Federación absorbe el 73.9% del gasto total, mientras que los estados descienden a 20.9% y los municipios a apenas 5.2%, niveles no observados en las últimas dos décadas. Este comportamiento evidencia un diseño fiscal caracterizado por tres elementos clave: el autoritarismo, mediante la centralización de decisiones y recursos; la incongruencia, al contrastar el discurso de prosperidad compartida con los recortes presupuestales en el ámbito territorial; y la ineficiencia, reflejada en una menor asignación de recursos a sectores donde el gasto público tiene mayor retorno social.

A partir de esta configuración, el análisis comparativo de los sexenios de López Obrador y Claudia Sheinbaum permite identificar un deterioro progresivo del federalismo fiscal. Esta transformación ha debilitado gravemente las capacidades políticas, administrativas y financieras de los gobiernos locales, consolidando una estructura de dependencia tanto operativa como presupuestaria respecto al gobierno federal.

## Evidencia

Al cierre del sexenio previo, en 2018, los gobiernos estatales y municipales conservaban la administración de aproximadamente el 31.4% del gasto total nacional. Esta proporción permitía que casi un tercio del presupuesto público se ejerciera de manera directa en el territorio, brindando a los gobiernos subnacionales la posibilidad de atender funciones esenciales en materia de salud, educación, seguridad pública local, acceso al agua y obra pública. A pesar de que la Federación

mantenía el control de 68.6% del gasto, el diseño presupuestal aún permitía cierto margen de maniobra para los niveles locales de gobierno.

Con el inicio del gobierno de López Obrador en 2019, esta relación sufrió un cambio drástico. El gasto nacional pasó de 5.3 billones de pesos en 2018 a 9.07 billones en 2024, lo que representa un crecimiento nominal superior al 70%. Sin embargo, este incremento no se reflejó de forma proporcional en el ámbito subnacional. El gasto federalizado —compuesto por participaciones y aportaciones— creció de 1.65 a 2.42 billones de pesos, lo que implicó una reducción relativa en su participación dentro del gasto total: de 31.4% en 2018 a apenas 26.7% en 2024. En términos prácticos, mientras el presupuesto nacional creció, la participación de los gobiernos locales se contrajo considerablemente.

Durante el mismo periodo, las entidades federativas disminuyeron su participación del 25.1% al 21.4%, y los municipios retrocedieron de 6.3% a 5.4%. Esta reducción conjunta de 4.6 puntos porcentuales equivale, en pesos constantes, a cientos de miles de millones que dejaron de destinarse al territorio. En este contexto, el federalismo fiscal se vio severamente debilitado en favor de una mayor centralización del poder presupuestal por parte del Ejecutivo federal.

Lejos de revertirse esta tendencia, los primeros años del nuevo gobierno muestran su consolidación. Para 2026, con un gasto nacional proyectado de 10.19 billones de pesos, el gasto federalizado alcanzará apenas los 2.66 billones, lo que implica una participación relativa de 26.1%, el nivel más bajo registrado en los últimos años. La Federación concentrará el 73.9% del gasto total, dejando al ámbito subnacional con una menor capacidad de acción financiera.

El análisis desagregado de los gobiernos locales muestra una pérdida aún más profunda:

- Los estados participarán con apenas el 20.9% del gasto total en 2026, lo que representa su punto más bajo en dos décadas.
- Los municipios alcanzarán solamente el 5.2%, también en su mínimo histórico.

En síntesis, mientras el gasto público creció en casi 5 billones de pesos entre 2018 y 2026, los gobiernos subnacionales no sólo no incrementaron su proporción en el presupuesto, sino que experimentaron una reducción de cerca de 5 puntos porcentuales en su participación.

Este panorama puede interpretarse bajo tres dimensiones:

1. **Autoritarismo**, dado que la Federación concentra una proporción cada vez mayor de los recursos y las decisiones presupuestales.
2. **Incongruencia**, ya que a pesar del discurso federalista y de equidad territorial tanto del presidente López Obrador como de la presidenta

Sheinbaum, los hechos muestran una reducción sistemática de los recursos dirigidos a estados y municipios.

3. **Ineficiencia**, al reducirse los recursos en los niveles de gobierno donde el retorno social del gasto es mayor —el ámbito local— y aumentarse en el nivel central, donde los costos de operación son más elevados y los beneficios menos tangibles.

Así, la narrativa de continuidad entre AMLO y Claudia no se queda en el discurso. Se confirma en las cifras. El centralismo fiscal no se detiene, se profundiza.

## Tabla 1. Presupuesto de Egresos de la Federación vs PPEF 2026 (mmdp)

| | Gasto bruto | Neto | Gasto neto total | Ramo 23 Provisiones salariales y económicas | Ramo 28 Participaciones | Ramo 33 Aportaciones | Gasto Federalizado |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **2008** | 2,788.0 | 219.0 | 2,569.0 | 51.7 | 400.2 | 369.6 | 821.5 |
| **2009** | 3,304.0 | 259.0 | 3,045.0 | 82.8 | 430.2 | 396.3 | 909.3 |
| **2010** | 3,440.0 | 264.0 | 3,176.0 | 65.8 | 441.6 | 419.3 | 926.7 |
| **2011** | 3,720.0 | 282.0 | 3,438.0 | 49.3 | 493.7 | 451.2 | 994.2 |
| **2012** | 4,036.0 | 329.0 | 3,707.0 | 63.3 | 504.9 | 482.2 | 1,050.4 |
| **2013** | 4,323.0 | 366.0 | 3,957.0 | 77.1 | 535.1 | 513.9 | 1,126.1 |
| **2014** | 4,905.0 | 438.0 | 4,467.0 | 123.0 | 577.6 | 545.6 | 1,246.2 |
| **2015** | 5,138.0 | 444.0 | 4,694.0 | 127.3 | 607.1 | 591.4 | 1,325.8 |
| **2016** | 5,297.0 | 533.0 | 4,764.0 | 141.7 | 678.8 | 616.3 | 1,436.8 |
| **2017** | 5,521.0 | 632.0 | 4,889.0 | 131.9 | 742.6 | 651.9 | 1,526.4 |
| **2018** | 5,968.0 | 688.0 | 5,280.0 | 156.5 | 811.9 | 688.3 | 1,656.7 |
| **2019** | 6,597.9 | 759.8 | 5,838.1 | 113.0 | 919.8 | 735.8 | 1,768.6 |
| **2020** | 6,953.7 | 846.0 | 6,107.7 | 131.5 | 951.5 | 759.8 | 1,842.8 |
| **2021** | 7,230.9 | 935.2 | 6,295.7 | 157.1 | 921.4 | 777.8 | 1,856.3 |
| **2022** | 8,111.7 | 1,023.5 | 7,088.3 | 134.6 | 1,019.5 | 830.3 | 1,984.4 |
| **2023** | 9,465.8 | 1,166.2 | 8,299.6 | 161.3 | 1,220.3 | 924.3 | 2,305.9 |
| **2024** | 10,406.7 | 1,340.6 | 9,066.0 | 176.9 | 1,262.8 | 984.5 | 2,424.2 |
| **2025** | 10,795.1 | 1,493.1 | 9,302.0 | 160.1 | 1,340.2 | 980.0 | 2,480.2 |
| **PPEF 2026** | 11,746.8 | 1,553.1 | 10,193.7 | 167.7 | 1,456.0 | 1,041.9 | 2,665.6 |

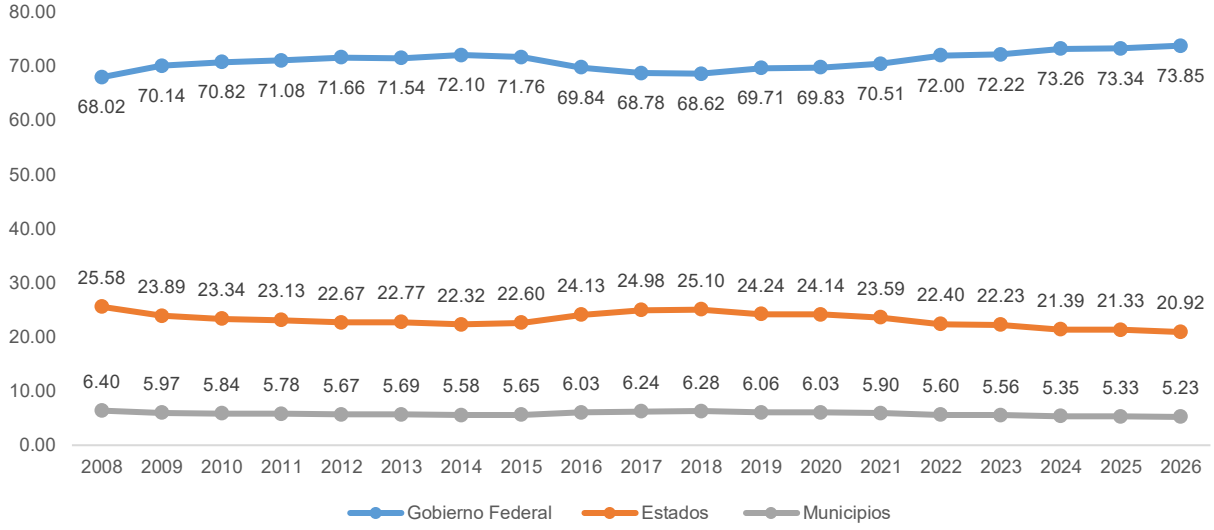
Fuente: SHCP

## Tabla 2. Estructura % del gasto por nivel de gobierno

| | Gobierno Federal | Estados y municipios | Estados | Municipios |
|---|---|---|---|---|
| **2008** | 68.02% | 31.98% | 25.58% | 6.40% |
| **2009** | 70.14% | 29.86% | 23.89% | 5.97% |
| **2010** | 70.82% | 29.18% | 23.34% | 5.84% |
| **2011** | 71.08% | 28.92% | 23.13% | 5.78% |
| **2012** | 71.66% | 28.34% | 22.67% | 5.67% |
| **2013** | 71.54% | 28.46% | 22.77% | 5.69% |
| **2014** | 72.10% | 27.90% | 22.32% | 5.58% |
| **2015** | 71.76% | 28.24% | 22.60% | 5.65% |
| **2016** | 69.84% | 30.16% | 24.13% | 6.03% |
| **2017** | 68.78% | 31.22% | 24.98% | 6.24% |
| **2018** | 68.62% | 31.38% | 25.10% | 6.28% |
| **2019** | 69.71% | 30.29% | 24.24% | 6.06% |
| **2020** | 69.83% | 30.17% | 24.14% | 6.03% |
| **2021** | 70.51% | 29.49% | 23.59% | 5.90% |
| **2022** | 72.00% | 28.00% | 22.40% | 5.60% |
| **2023** | 72.22% | 27.78% | 22.23% | 5.56% |
| **2024** | 73.26% | 26.74% | 21.39% | 5.35% |
| **2025** | 73.34% | 26.66% | 21.33% | 5.33% |
| **PPEF 2026** | 73.85% | 26.15% | 20.92% | 5.23% |

Fuente: SHCP

## Gráfico. Evolución de la estructura % del gasto por nivel de gobierno




Fuente: SHCP